

УДК 711.4

DOI 10.25628/UNIP.2026.68.1.007

РАЕВ Ю. В.

## Планирование пространственного развития: проблемы и подходы к реформированию

В статье рассмотрен вопрос оптимизации стратегического планирования. Сложившееся правовое регулирование и практика в области стратегического планирования представляют собой стохастический процесс формирования отдельных документов, не устанавливая идеологию и методы подготовки стратегических документов территориального планирования. Предложен методологический подход, обеспечивающий системное преобразование стратегического планирования на основе одновременно формирования многоуровневой системы пространственного планирования и возвращения документам территориального планирования пространственного содержания.

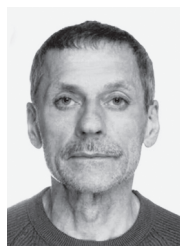
**Ключевые слова:** пространственное развитие, территориальное планирование, документы территориального планирования, стратегическое планирование, стратегия пространственного развития.

Raev Yu. V.

*Spatial development planning: challenges and approaches to reforming*

*The article discusses the problem of optimizing strategic planning. The current legal regulation and practice in the field of strategic planning represent a stochastic process of forming individual documents and do not establish an ideology or methods for preparing strategic territorial planning documents. A methodological approach is proposed that ensures the systematic transformation of strategic planning by simultaneously forming a multi-level spatial planning system and returning spatial content to territorial planning documents.*

**Keywords:** *spatial development, territorial planning, territorial planning documents, strategic planning, spatial development strategy.*



### Введение

Установленная действующим федеральным законодательством модель территориального планирования не только не отвечает современным целям и задачам регулирования экономического и пространственного развития территориальных образований (территория страны, макрорегиона, региона, муниципальных образований), но и принципиальным основам и логике процесса планирования в целом. В связи с этим многие исследователи предлагают собственные подходы к реформированию сложившейся идеологии отечественного территориального планирования. А. Н. Береговых предлагает интегрировать территориальное планирование и градостроительное зонирование, планировку территории в цифровой информационной модели «градостроительного планирования» [1], представляющей собой, по мнению автора этого подхода, комплекс обновляемых цифровых данных об объектах градостроительного планирования, которые должны приобрести обязательный правовой статус. Данный подход формализует цикл регулирования градостроительного развития территориальных образований. Однако собственно формализация процедур планирования не затрагивает идеологию современной парадигмы планирования. Также не раскрыты

понятие «градостроительное планирование» (по действующему Градостроительному кодексу Российской Федерации<sup>1</sup> (далее – ГрК РФ) основным видом градостроительной деятельности является территориальное планирование) и уровень установления правового статуса цифровых данных об объектах градостроительного планирования.

Г. В. Мазаев определяет в качестве базового документа регулирования градостроительной деятельности в стране Градостроительную доктрину [5; 6], устанавливающую цели, условия, задачи и направления целостного пространственного развития страны, регионов, достижение которых обеспечивают все виды градостроительной деятельности, и прежде всего территориальное планирование. Из этого вытекает ключевое требование к преобразованию территориального планирования: документы территориального планирования всех уровней должны устанавливать стратегические приоритеты и направления, а также политику формирования устойчивой пространственной организации системы расселения страны, концептуальные основы которой формирует Гра-

**Раев  
Юрий  
Викторович**

кандидат экономических наук, начальник сектора, ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», Институт Генплана Москвы, Москва, Российская Федерация

e-mail:  
yuraev@genplanmos.ru

<sup>1</sup> Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»: [сайт] – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/21916> (дата обращения: 03.03.2026).

достроительная доктрина как система научно обоснованных воззрений долговременного пространственного развития страны.

А. Г. Мазаев рассматривает вопросы регулирования одной из современных форм организации расселения — крупных городских агломераций. Он отмечает, что для планирования градостроительного развития принципиальное значение имеет установление границ городских агломераций, и считает, что практическое решение этой задачи не имеет однозначного решения и может осуществляться на основе различных методик [7; 8]. Нельзя не согласиться с тем, что в соответствии с системным подходом трансформация идеологии территориального планирования требует рассмотрения при подготовке документов территориального планирования положения объекта планирования в более крупных системах расселения, в том числе в крупных городских агломерациях, регионах, макрорегионах. Реализация этого подхода позволяет осуществлять планирование развития территориальных образований с учетом внешних пространственных и экономических условий и потенциала объекта планирования, использование которых способствует достижению синергических эффектов, ускорению формирования внутри- и межрегиональных рынков.

П. П. Спиринов замечает, что документы территориального планирования в последние десятилетия утратили свое основное содержание как плановые документы, и в связи с этим предлагает [12; 13] восстановить обязательность при разработке проектов документов территориальной подготовки комплексной оценки территории, плана реализации, а также ориентировать планирование на достижение целей устойчивого пространственного развития, опережающее формирование систем инфраструктуры, создание условий для привлечения частных инвестиций. П. П. Спиринов подчеркивает актуальность и интерес властных структур к подготовке документов планирования стратегического характера, в том числе стратегий, мастер-планов, и определяет условия оптимизации разработки и легализации мастер-планов.

Д. О. Швидковский, С. Д. Митягин и П. П. Спиринов обращают внимание на несоответствие содержания Стратегии пространственного развития Российской Федерации (далее — СПР) предмету планиро-

вания пространственной организации территории страны, которым является совершенствование расселения и размещения производительных сил, и справедливо делают вывод о том, что СПР может выполнять роль инструмента обеспечения устойчивого развития страны, если ее главным содержанием будут приоритеты и направления преобразования производительных сил в национальном и региональном разрезе [14]. Ими предложена идея подготовки научно обоснованной схемы реализации СПР. Рассмотренная концепция оптимизации содержания и порядка разработки и реализации СПР является одним из наиболее актуальных и продуктивных подходов к преобразованию системы стратегического и территориального планирования в соответствии с основными принципами системного анализа.

С. Д. Митягин определяет на комплексной основе современный методический инструментарий подготовки документов территориального планирования, который влияет не только на уровень обоснованности проектов, но и на содержание и технологию территориального планирования [9].

Л. Я. Герцберг [2; 3] рассматривает совершенствование территориального планирования в направлении рационализации системы документов территориального планирования и отмечает, что целесообразна подготовка концептуального стратегического плана, разрабатываемого в разных странах мира. В результате этого генеральный план должен стать документом реализации указанного стратегического плана. Л. Я. Герцберг указывает на ряд проблем, связанных с подготовкой мастер-планов муниципальных образований и городских агломераций, которые до сих пор существуют вне правового поля градостроительства и никак не сопряжены с установленными федеральными законодательством документами территориального планирования.

#### Предмет исследования

Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации»<sup>2</sup> (далее — ФЗ № 172) установлены правовые основы системы стратегического планирования страны, включающей процедуры целеполагания,

прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития на уровне Российской Федерации (далее — РФ), регионов, муниципалитетов. К документам стратегического планирования на уровне страны, разрабатываемым в рамках целеполагания по отраслевому и территориальному принципу, законодательством отнесена стратегия пространственного развития Российской Федерации. Согласно ФЗ № 172 (ст. 3), СПР определяет приоритеты, цели и задачи регионального развития страны в интересах поддержания устойчивости системы расселения на территории РФ. На уровне регионов (или комплекса регионов), муниципальных образований (или их комплексов) ФЗ № 172 не установлены документы пространственного планирования, а также не определены требования к рассмотрению вопросов пространственного развития в составе каких-либо видов документов стратегического планирования. В настоящее время пространственное планирование ограничено федеральным уровнем.

Сформированная в 1980-е гг. методология пространственного планирования, сохранившаяся в российском градостроительном законодательстве до принятия в 2004 г. ГрК РФ, имела всеобъемлющий характер и охватывала все уровни регулирования — от страны в целом, союзной республики, края, области до отдельных населенных пунктов. ГрК РФ утратил принципиальные основы механизма пространственного планирования, созданного и практически апробированного во второй половине XX в. Установленная ГрК РФ система территориального планирования (гл. 3, 9) сформирована на принципиально иной методологической основе, исключающей из предмета территориального планирования не только вопросы пространственного планирования, но и целеполагание, определение приоритетов, направлений и мероприятий градостроительной политики на всех уровнях регулирования развития территориальных образований (страна, регионы, муниципалитеты).

Идеологической основой методологии и практики территориального планирования в настоящее время является Градостроительная доктрина Российской Федерации (далее — Доктрина), опубликованная в 2014 г. [4] и сохраняющая роль концептуально-правовой основы градостроительства. Доктрина уста-

<sup>2</sup> Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»: [сайт] — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38630> (дата обращения: 03.03.2026).

новила базовые принципы, типы объектов регулирования градостроительной деятельности, особенности, стратегические приоритеты пространственного развития и основные этапы их достижения, в том числе:

- предмет пространственного развития — организация расселения жителей на территории и размещения хозяйственных объектов — мест приложения труда, линейных и иных объектов транспортной и инженерной инфраструктуры;
- примат градостроительства в определении приоритетов развития страны и формировании социально-экономической стратегии и государственной политики;
- принципиальные проблемы современного пространственного развития страны, включая географическое «сжатие» и «опустынивание» экономически освоенной и обустроенной территории страны, усиление межрегиональных диспропорций, а также концентрации населения и потенциала развития в г. Москве и крупнейших городских агломерациях, возрастание роли экспортно-ориентированных отраслей экономики и доли их в совокупном валовом региональном продукте, ослабление единства и целостности экономического и культурного пространства страны;
- стратегические приоритеты пространственного развития — формирование каркаса системы расселения как иерархической системы столичных, межрегиональных, региональных, межмуниципальных, местных центров расселения, а также транспортного каркаса, обеспечивающего устойчивую пространственную связность центров, других населенных пунктов;
- долговременный характер и оптимальную последовательность достижения стратегических приоритетов путем ослабления темпов деградации системы расселения, стабилизации пространственного развития и укрепления системы расселения страны.

Согласно действующему федеральному законодательству, состав, содержание, разработка и реализация документов территориального планирования (далее — ДТП) определяются следующим образом:

- состав ДТП ограничен сведениями о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов, их основных характеристиках, местоположении, а также о характеристиках зон с особыми условиями использования территорий (если установление таких зон требуется), о параметрах функциональных зон (для генпланов);
- подготовка проектов ДТП не содержит процедуры целеполагания, обоснования приоритетов, направлений устойчивого развития территории и комплексов мероприятий по их достижению;
- местоположение планируемых объектов на картах территориального планирования определяется условно на основе указания муниципального образования, населенного пункта, функциональной зоны;
- обоснование планировочной структуры территории не входит в состав материалов проектов ДТП, в том числе утверждаемой части и материалов по обоснованию проекта;
- устанавливаемые для функциональных зон параметры использования территории не являются исчерпывающими и в большинстве случаев определяются преимущественно на основе сложившегося использования, а не перспективного назначения территории;
- в состав материалов по обоснованию проектов ДТП не включена комплексная оценка использования территории и потенциала ее развития;
- отсутствует единый документ реализации схем и генпланов, реализацию ДТП обеспечивает совокупность

мероприятий программ и правовых актов, технологически и предметно не связанных с ДТП;

- устанавливая местоположение объектов соответствующего значения, ДТП не входят в цикл инвестиционного планирования и не учитываются в бюджетном процессе.

Разработанные в соответствии с изложенными требованиями законодательства ДТП представляют собой инструмент общей территориальной привязки (определение местоположения объекта с точностью до муниципального образования, населенного пункта, функциональной зоны) ранее принятых органами государственной власти, органами местного самоуправления решений по размещению объектов. Действующая модель территориального планирования в принципе не может обеспечить устойчивое пространственное развитие территории, установить и реализовать стратегические установки и приоритеты развития территории регионов, муниципальных образований.

Сохранение сложившейся парадигмы территориального планирования неизбежно приводит к снижению уровня управляемости территории, консервации и усугублению негативных трендов пространственного развития, деградации системы расселения, утрате роли и значения территориального планирования как определяющего вида градостроительной деятельности. В этих условиях наиболее актуальной задачей преобразования градостроительства является генерация принципиально новой модели территориального планирования, определяющей стратегическое содержание и положение документов территориального планирования в системе документов стратегического планирования.

### Методология работы

Предлагаемый подход к совершенствованию современной модели территориального планирования основан на следующей научно-методологической базе:

- рассмотрение территориального планирования и стратегического планирования развития территориальных образований исходя из принципов системного подхода, обеспечивающего выявление целостного комплекса составных элементов изучаемых объектов, а также структурных, технологических и иных связей между ними;
- характеристика процесса планирования на основе программно-целевого подхода, включающего стадии целеполагания, определения направлений и приоритетов достижения целей, комплекса целереализующих мероприятий и механизмов их реализации;
- учет идеологии пространственного планирования, разработанной и практически апробированной в 1970–1990-е гг. в разрезе основных уровней регулирования системы расселения и территориальной организации экономики;
- необходимость правовых условий внедрения новой модели территориального и стратегического планирования, обеспечивающих легитимность практической деятельности в этой области.

### Концептуальный подход к реформированию территориального планирования

Основная идея предлагаемого подхода состоит в системном изменении методологии территориального планирования в двух сопряженных аспектах:

- обоснование логики территориального планирования в составе цикла стратегического планирования (последовательности процедур подготовки проектов документов стратегического планирования);

- комплексное преобразование предмета, назначения, содержания, методов разработки и реализации документов территориального планирования исходя из их положения и назначения в системе стратегического планирования.

Учитывая, что стратегическое планирование представляет собой в настоящее время совокупность разрозненных видов деятельности, не образующих целостный последовательный процесс обоснования возможностей, ограничений, целевых установок, приоритетов развития и средств их достижения в разрезе основных уровней рассмотрения территории (страна – регион – муниципалитет), формирование предлагаемого концептуального подхода [10; 11] включает следующие основные этапы:

1) обоснование модели цикла стратегического планирования. Цикл стратегического планирования определяет последовательность разработки, содержательные, организационно-технологические взаимосвязи процедур подготовки отдельных документов стратегического планирования и характеризует систему стратегического планирования как целостный, непрерывный, иерархический процесс. Цикл включает три основных контура (вида) деятельности – прогнозирование, пространственное планирование, программирование. Модель цикла отображает процесс согласованной разработки документов пространственного планирования и документов прогнозирования, социально-экономического планирования, программирования;

2) разработка концепции формирования многоуровневой системы пространственного планирования территории страны в разрезе основных уровней регулирования, в том числе: страна в целом, макрорегионы, регионы, муниципалитеты. Действующее законодательство не устанавливает основы «сквозного» пространственного планирования и определяет назначение стратегии пространственного развития страны (ФЗ № 172, ст. 20) не в соответствии с предметом пространственного планирования, а как документ реализации основных положений стратегии социально-экономического развития РФ и стратегии национальной безопасности РФ (ФЗ № 172, ст. 20). Концепция создания многоуровневой системы пространственного планирования территории страны должна определить принципы осу-

ществления стратегического и пространственного планирования, в том числе предмет, назначение, виды документов, их содержание, порядок подготовки и реализации, а также варианты (сценарии) практического внедрения системы планирования пространственного развития, включая нормативный (вытекающий из действующего законодательства) и генетический (на основе реализации принципа обеспечения устойчивого пространственного развития территории, а также использования накопленного в стране в предыдущий период опыта пространственного планирования). Каждый сценарий устанавливает перечень разрабатываемых видов документов пространственного планирования, их основное содержание, недостатки и преимущества внедрения сценариев;

3) обоснование методологических основ подготовки стратегических документов территориального планирования, характеризующих:

- целесообразность возвращения документам территориального планирования пространственного содержания;
- назначение и содержание стратегических документов территориального планирования (формируют «рамочные» условия и потенциальные ориентиры долгосрочного пространственного развития территориального образования);
- индикативный правовой статус стратегических документов территориального планирования;
- период подготовки проектов стратегических документов территориального планирования (стратегического генплана), обеспечивающий возможность достижения долгосрочных целевых ориентиров и приоритетов;
- необходимость и содержание подготовки исполнительными органами власти в целях реализации стратегического документа территориального планирования среднесрочного документа, конкретизирующего цели, задачи, территориальные и отраслевые приоритеты, а также реализуемые проекты и мероприятия планируемого среднесрочного периода.

Предложенная схема стратегического территориального планирования вписывается в действующую систему стратегического планирования. Стратегические документы территориального планирования определяют «рамочные» условия и ограничения долгосрочного

пространственного развития территориальных образований, детализируемые на этапе подготовки среднесрочного документа (плана комплексного развития, программы-обоснования). Среднесрочный документ реализации стратегического документа территориального планирования устанавливает градостроительную политику (комплекс среднесрочных целей и задач, территориальные и отраслевые (экономические) приоритеты, первоочередные проекты, выполняемые за счет частных и бюджетных инвестиций). Инструментом выполнения определенных среднесрочным планом первоочередных проектов, мероприятий являются государственные, муниципальные, инвестиционные программы, осуществляемые за счет бюджетных и частных средств;

4) определение условий и потенциальных возможностей практического внедрения модели «сквозного» пространственного планирования, включая:

- а) проектные условия имплементации модели (оценка возможностей использования Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 г. с прогнозом до 2036 г. при подготовке документов пространственного планирования на уровне макрорегионов, регионов, муниципалитетов);
- б) правовые условия практического внедрения модели (совершенствование нормативной правовой базы), включая:
  - облегченный вариант на основе разработки положений о сложившемся состоянии и перспективах пространственного развития региона, муниципалитета в составе материалов по обоснованию проектов документов территориального планирования, установленных действующим ГрК РФ (не требуется внесения изменений в нормативные правовые акты);
  - радикальный вариант путем перехода к разработке документов пространственного планирования регионов, муниципалитетов;
  - методические условия обеспечения учета положений стратегии пространственного развития страны при подготовке и актуализации документов территориального планирования регионов, муниципалитетов. Формирование методического инструментария увязки стратегий развития и документов территориального планирования.

## Заключение

Предложенный методологический подход к формированию «сквозной» (многоуровневой) системы пространственного планирования ориентирован на системное преобразование стратегического планирования страны. Он включает последовательное формирование четырех сопряженных контуров регулирования:

- модели цикла стратегического планирования, устанавливающей общую логику долгосрочного социально-экономического и пространственного планирования;
- концепции формирования многоуровневой системы пространственного планирования территории в разрезе страны в целом, макрорегионов, регионов, муниципалитетов, определяющей процесс обоснования целей, приоритетов, основных направлений совершенствования расселения и территориальной организации экономики страны, механизмов их реализации, а также декомпозиции агрегированных установок развития на региональном, муниципальном уровнях;
- методологических основ подготовки стратегических документов территориального планирования посредством содержательного реформирования установленных документов территориального планирования, а не введения новых документов (мастер-планов, стратегий и иных документов), требующих длительной правовой, методической и практической адаптации;
- условий и потенциальных возможностей практического внедрения модели «сквозного» пространственного планирования на вариантной основе, обеспечивающих создание и легализацию методического инструментария подготовки и реализации иерархической системы документов пространственного планирования.

Преимущества предложенного подхода заключаются в сохранении преемственности с действующим законодательством и апробированной в 1980–1990-е гг. идеологией пространственного планирования, одновременной систематизации законодательно установленных документов стратегического планирования, а также введения недостающих документов пространственного планирования на региональном и муниципальном уровнях, но не за счет расширения видového разнообразия документов стратегического планирования, а в результате возвращения пространственного содержания документам территориального планирования, что придает им стратегический характер и целесообразность разработки.

## Список использованной литературы

- [1] Береговских А. Н. Методологические основы для разработки инновационных инструментов градостроительного планирования // Академический вестник УралНИИпроект РААСН. — 2025. — № 1 (64). — С. 15–21. — DOI: 10.25628/UNIIP.2025.64.12.020
- [2] Герцберг Л. Я. Совершенствование архитектуры документов стратегического территориального планирования в России // Academia. Архитектура и строительство. — 2025. — № 3. — С. 81–87. — DOI: 10.22337/2077-9038-2025-3-81-87
- [3] Герцберг Л. Я. Интеграция мастер-планов в российское законодательство // Academia. Архитектура и строительство. — 2024. — № 3. — С. 88–95. — DOI: 10.22337/2077-9038-2024-3-88-95
- [4] Градостроительная доктрина Российской Федерации / коллектив авторов; рук. Г. В. Есаулов. — М.: Эконинформ, 2014. — 30 с.
- [5] Мазаев Г. В. Роль Градостроительной доктрины в градостроительной деятельности // Академический вестник

УралНИИпроект РААСН. — 2024. — № 2 (61). — С. 10–14. — DOI: 10.25628/UNIIP.2024.61.2.001

- [6] Мазаев Г. В. Структура Градостроительной доктрины // Академический вестник УралНИИпроект РААСН. — 2025. — № 4 (67). — С. 9–13. — DOI: 10.25628/UNIIP.2025.67.4.001
- [7] Мазаев А. Г. Граница городской агломерации: одна или несколько? // Академический вестник УралНИИпроект РААСН. — 2024. — № 3 (62). — С. 39–44. — DOI: 10.25628/UNIIP.2024.62.3.007
- [8] Мазаев А. Г. Планировочная методика определения границ городских агломераций // Академический вестник УралНИИпроект РААСН. — 2024. — № 4 (63). — С. 15–20. — DOI: 10.25628/UNIIP.2024.63.4.003
- [9] Митягин С. Д. Синергия методических подходов в градостроительстве // Academia. Архитектура и строительство. — 2025. — № 4. — С. 76–80. — DOI: 10.22337/2077-9038-2025-4-76-80
- [10] Раев Ю. В. Методологический подход к созданию механизма планирования пространственного развития макрорегиона или региона в составе современной системы стратегического планирования в Российской Федерации // Academia. Архитектура и строительство. — 2023. — № 3. — С. 5–15. — DOI: 10.22337/2077-9038-2023-3-5-15
- [11] Раев Ю. В. Предпосылки формирования системы пространственного планирования территории страны // Academia. Архитектура и строительство. — 2025. — № 4. — С. 66–75. — DOI: 10.22337/2077-9038-2025-4-66-75
- [12] Спиринов П. П. Трансформация российского градостроительства // Academia. Архитектура и строительство. — 2025. — № 1. — С. 102–110. — DOI: 10.22337/2077-9038-2025-1-102-110
- [13] Спиринов П. П. Новый подход к структуре и составу градостроительной документации в России // Academia. Архитектура и строительство. — 2025. — № 2. — С. 119–128. — DOI: 10.22337/2077-9038-2025-2-119-128
- [14] Швидковский Д. О., Митягин С. Д., Спиринов П. П. Градостроительное развитие России: исторические особенности и закономерности пространственной организации // Academia. Архитектура и строительство. — 2025. — № 2. — С. 99–110. — DOI: 10.22337/2077-9038-2025-2-99-110

## References

- [1] Beregovskih A. N. Metodologicheskie osnovy dlya razrabotki innovatsionnykh instrumentov gradostroitel'nogo planirovaniya // Akademicheskij vestnik UralNIIProekt RAASN. — 2025. — № 1 (64). — S. 15–21. — DOI: 10.25628/UNIIP.2025.64.12.020
- [2] Gercberg L. Ya. Sovershenstvovanie arhitektury dokumentov strategicheskogo territorial'nogo planirovaniya v Rossii // Academia. Arhitektura i stroitel'stvo. — 2025. — № 3. — S. 81–87. — DOI: 10.22337/2077-9038-2025-3-81-87
- [3] Gercberg L. Ya. Integraciya master-planov v rossijskoe zakonodatel'stvo // Academia. Arhitektura i stroitel'stvo. — 2024. — № 3. — S. 88–95. — DOI: 10.22337/2077-9038-2024-3-88-95
- [4] Gradostroitel'naya doktrina Rossijskoj Federacii / kolektiv avtorov; ruk. G. V. Esaulov. — M.: Ekoninform, 2014. — 30 s.
- [5] Mazaev G. V. Rol' Gradostroitel'noj doktriny v gradostroitel'noj deyatel'nosti // Akademicheskij vestnik UralNIIProekt RAASN. — 2024. — № 2

- (61). — S. 10–14. — DOI: 10.25628/UNIIP.2024.61.2.001 S. 99–110. — DOI: 10.22337/2077-9038-2025-2-99-110
- [6] Mazaev G. V. Struktura Gradostroitel'noj doktriny // Akademicheskij vestnik UralNIIproekt RAASN. — 2025. — № 4 (67). — S. 9–13. — DOI: 10.25628/UNIIP.2025.67.4.001
- [7] Mazaev A. G. Granica gorodskoj aglomeracii: odna ili neskol'ko? // Akademicheskij vestnik UralNIIproekt RAASN. — 2024. — № 3 (62). — S. 39–44. — DOI: 10.25628/UNIIP.2024.62.3.007
- [8] Mazaev A. G. Planirovochnaya metodika opredeleniya granic gorodskih aglomeracij // Akademicheskij vestnik UralNIIproekt RAASN. — 2024. — № 4 (63). — S. 15–20. — DOI: 10.25628/UNIIP.2024.63.4.003
- [9] Mityagin S. D. Sinergiya metodicheskikh podhodov v gradostroitel'stve // Academia. Arhitektura i stroitel'stvo. — 2025. — № 4. — S. 76–80. — DOI: 10.22337/2077-9038-2025-4-76-80
- [10] Raev Yu. V. Metodologicheskij podhod k sozdaniyu mekhanizma planirovaniya prostranstvennogo razvitiya makroregiona ili regiona v sostave sovremennoj sistemy strategicheskogo planirovaniya v Rossijskoj Federacii // Academia. Arhitektura i stroitel'stvo. — 2023. — № 3. — S. 5–15. — DOI: 10.22337/2077-9038-2023-3-5-15
- [11] Raev Yu. V. Predposylki formirovaniya sistemy prostranstvennogo planirovaniya territorii strany // Academia. Arhitektura i stroitel'stvo. — 2025. — № 4. — S. 66–75. — DOI: 10.22337/2077-9038-2025-4-66-75
- [12] Spirin P. P. Transformaciya rossijskogo gradostroitel'stva // Academia. Arhitektura i stroitel'stvo. — 2025. — № 1. — S. 102–110. — DOI: 10.22337/2077-9038-2025-1-102-110
- [13] Spirin P. P. Novyj podhod k strukture i sostavu gradostroitel'noj dokumentacii v Rossii // Academia. Arhitektura i stroitel'stvo. — 2025. — № 2. — S. 119–128. — DOI: 10.22337/2077-9038-2025-2-119-128
- [14] Shvidkovskij D. O., Mityagin S. D., Spirin P. P. Gradostroitel'noe razvitie Rossii: istoricheskie osobennosti i zakonomernosti prostranstvennoj organizacii // Academia. Arhitektura i stroitel'stvo. — 2025. — № 2. —

Статья поступила в редакцию  
23.01.2026.  
Опубликована 30.03.2026.

**Раев Юрий Викторович**

кандидат экономических наук, начальник сектора, ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», Институт Генплана Москвы, Москва, Российская Федерация  
e-mail: yuraev@genplanmos.ru  
ORCID ID: 0009-0001-3109-8173

**Raev Yuri V.**

Candidate of Sciences in Economics, Head of the sector, Federal State budgetary Institute TsNIIP of the Ministry of Construction of Russia, The research Institute of Master plan of Moscow, Moscow, Russian Federation  
e-mail: yuraev@genplanmos.ru  
ORCID ID: 0009-0001-3109-8173